



Република Србија
АГЕНЦИЈА ЗА
СПРЕЧАВАЊЕ КОРУПЦИЈЕ
Број: 014-07-00-0386/19-11
Датум: 29.03.2021. године
Царице Милице 1
Београд

На основу одредаба чл. 6. и 9. у вези са чл. 109. Закона о спречавању корупције ("Службени гласник РС", бр. 35/19, 88/19 и 11/21 - аутентично тумачење), у поступку за одлучивање о постојању повреде Закона о спречавању корупције против Славише Стојковића из Пожаревца, дана 29.03.2021. године, директор Агенције за спречавање корупције доноси:

РЕШЕЊЕ

I УТВРЂУЈЕ СЕ да је Славиша Стојковић, поступио супротно одредби чл. 45. ст. 1. Закона о спречавању корупције, јер није у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију члана Градског већа града Пожаревца обавестио Агенцију за спречавање корупције о томе да обавља дужност председника Комисије за израду и праћење реализације Програма подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја града Пожаревца.

II УТВРЂУЈЕ СЕ да је Славиша Стојковић, истовременим вршењем јавне функције члана Градског већа града Пожаревца и обављањем дужности председника Комисије за израду и праћење реализације Програма подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја града Пожаревца, у периоду од 06.03.2019. године до 17.08.2020. године, угрозио непристрасно вршење јавне функције члана Градског већа града Пожаревца,

па му се, на основу одредбе чл. 82. ст. 1. Закона о спречавању корупције, изриче

МЕРА ЈАВНОГ ОБЈАВЉИВАЊА ОДЛУКЕ О ПОВРЕДИ
ЗАКОНА О СПРЕЧАВАЊУ КОРУПЦИЈЕ

III Изрека и сажето образложење овог решења биће објављени на интернет страници Агенције за спречавање корупције и у "Службеном гласнику Републике Србије".

Образложење

Против Славише Стојковића, покренут је, на основу пријаве, поступак за одлучивање о постојању повреде одредбе чл. 31. ст. 1. Закона о Агенцији за борбу против корупције ("Службени гласник РС", бр. 97/08, 53/10, 66/11-УС, 67/13-УС, 112/13-аутентично тумачење, 8/15-УС и 88/19) јер није у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију члана Градског већа града Пожаревца (у даљем тексту: Веће) Већа обавестио Агенцију за борбу против корупције, која у складу са одредбом чл. 111. ст. 1. Закона о спречавању корупције (у даљем тексту: Закон), наставља са радом као Агенција за спречавање корупције (у даљем тексту: Агенција) о томе да обавља дужност председника Комисије за израду и праћење реализације Програма

подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја града Пожаревца (у даљем тексту: Комисија).

Одредбама чл. 45. ст. 1. и 2. Закона прописано је да је јавни функционер који у тренутку ступања на јавну функцију обавља други посао или делатност дужан да у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију обавести Агенцију о обављању тог посла или делатности, и да Агенција, по пријему обавештења, утврђује да ли се обављањем посла, односно делатности угрожава непристрасно вршење јавне функције, односно да ли то представља сукоб интереса.

Провером службене евиденције Агенције утврђено је да Славиша Стојковић није у року од 15 дана од дана ступања на јавну функцију члана Већа обавестио Агенцију о томе да обавља дужност председника Комисије, чиме је повредио одредбу чл. 45. ст. 1. Закона.

Одредбама чл. 40. ст. 1. и 2. Закона прописано је да је јавни функционер дужан да јавни интерес не подреди приватном, да се придржава прописа који уређују његова права и обавезе и ствара и одржава поверење грађана у савесно и одговорно обављање јавне функције, и да јавни функционер не сме бити завистан од лица која би могла да утичу на његову непристрасност, нити да користи јавну функцију зарад стицања било какве користи или погодности за себе или повезано лице.

Према одредбама чл. 42. и 46. у вези са чл. 66. Закона о локалној самоуправи ("Службени гласник РС", бр. 129/07, 83/14-др.закон, 101/16-др.закон и 47/18) градско веће је извршни орган града, који предлаже статут, буџет и друге одлуке и акте које доноси скупштина, непосредно извршава и стара се о извршавању одлука и других аката скупштине града, доноси одлуку о привременом финансирању у случају да скупштина града не донесе буџет пре почетка фискалне године и врши и друге послове, у складу са законом.

Одредбом чл. 64. ст. 1. Закона о буџетском систему ("Службени гласник РС", бр. 54/09, 73/10, 101/10, 101/11, 93/12, 62/13, 63/13.испр, 108/13, 142/14, 68/2015-др. Пропис, 103/15, 99/16, 113/17, 95/18, 31/19, 72/19 и 149/20) прописано је да је буџетски фонд евиденциони рачун у оквиру главне књиге трезора, који се отвара по одлуци Владе, односно надлежног извршног органа локалне власти, како би се поједини буџетски приходи и расходи и издаци водили одвојено, ради отварања циља који је предвиђен посебним републичким, односно локалним прописом или међународним споразумом.

Према одредбама чл. 1, 3, 4. и 5. Одлуке о образовању Буџетског фонда за пољопривреду и рурални развој града Пожаревца (у даљем тексту: Одлука) бр. 01-06-50/27 од 27.03.2015. године, Фонд је образован као евиденциони рачун у оквиру главне књиге трезора града Пожаревца, којим управља Градска управа града Пожаревца, чија средства се обезбеђују, поред осталог, из буџета града Пожаревца и која се користе за финансирање активности у складу са Програмом подршке за спровођење пољопривредне политике и политике руралног развоја (у даљем тексту: Програм), кога за сваку буџетску годину на предлог Комисије утврђује Веће, након чега се исти доставља надлежном Министарству на сагласност, и након чије сагласности Веће доноси Програм, при чему се утрошак средстава Фонда реализује преко буџета града Пожаревца у висини одобрених годишњих апропријација овог индиректног корисника буџетских средстава у одлуци о буџету града Пожаревца.

У складу са чл. 7. Одлуке послове на изради и праћењу реализације Програма обавља Комисија која има задатак да припреми предлог Програма, тако да исти добије сагласност надлежног Министарства. Комисија учествује и у изради извештаја о коришћењу средстава Фонда за потребе Скупштине града Пожаревца и надлежног министарства. Веће посебним решењем образује Комисију којом се уређују њени задаци, састав и накнада за рад чланова Комисије.

Одредбама чл. 3, 4, 5, 6, 15. и 16. Правилника о раду Комисије бр. 01-06-31/16-10 од 22.02.2016. године (у даљем тексту: Правилник), предвиђено је, између осталог, да Комисија има 9 чланова, да доноси предлоге одлука на седницама, које сазива председник, и која обавља послове на изради предлога и праћењу реализације Програма. Комисија има следеће задатке: да изради предлог годишњег Програма, који се доставља

Већу на утврђивање, а по утврђивању га Веће доставља надлежном Министарству на сагласност; да предложи критеријуме за коришћење средстава Фонда и да изради предлог конкурса или јавног позива за расподелу средстава Фонда који се достављају Већу на сагласност, да спроведе поступак конкурса или јавног позива, да након спроведеног поступка оглашавања састави предлог ранг листе у којој предлага будуће кориснике и износ средстава Фонда који ће им бити додељен на коришћење и доставља је Већу на утврђивање, да прати реализацију утрошка одобрених средстава и о томе периодично извештава Веће, да даје мишљење Већу по захтевима, који се односе на одобрење додатних средстава из Фонда, да даје предлоге одлука Већу на даљу надлежност, да благовремено Већу подноси Извештај о спровођењу мера пољопривредне политике и политике руралног развоја на територији града Пожаревца, који се након усвајања од стране Већа подноси Министарству. Подстицаји за подршку инвестиција у пољопривредној производњи (у даљем тексту: подстицаји), врше се у складу са Програмом, на основу конкурса или јавног позива, које објављује Комисија, након добијене сагласности на садржину истих од стране Већа. Комисија разматра пријаве на основу критеријума утврђених у конкурс или јавном позиву и саставља предлог ранг листе у којој предлага будуће кориснике и износ средстава Фонда који ће им бити додељен на коришћење, на предлог ранг листе учесници, поред осталог, имају право приговора, о којем одлучује Комисија и која саставља предлог коначне ранг листе и доставља је Већу на утврђивање. Веће утврђује коначну ранг листу будућих корисника и износ средстава који им се додељује, након чега градоначелник закључује појединачне уговоре или доноси појединачна решења са корисницима подстицаја о исплати.

Имајући у виду наведене одредбе, као и чињеницу да Веће, у којем је Славиша Стојковић вршио јавну функцију члана, даје предлог за доношење одлуке о буџету којом се, поред осталог, обезбеђују и средства за реализацију Програма, као и надлежности Комисије у којој именовани обавља дужност члана - председника Комисије, утврђено је да се обављањем наведене дужности угрозило непристрасно вршење наведне јавне функције, односно да ова ситуација представља сукоб интереса. Ово стога што именовани као члан Комисије припрема предлог Програма и прати његову реализацију, а потом га као члан Већа утврђује и доноси, што као члан Комисије предлага критеријуме за коришћење средстава Буџетског фонда и израђује предлог конкурса за расподелу средстава Буџетског фонда, на који као члан Већа даје сагласност, што као члан Комисије саставља предлог ранг листе у којој предлага будуће кориснике и износ средстава Буџетског фонда који ће им бити додељен, а које касније као члан Већа утврђује и што као члан Комисије учествује у изради извештаја о коришћењу средстава Буџетског фонда за потребе скупштине града, за које истовремено као члан Већа предлага буџет, у којим ситуацијама постоји однос зависности који је јавни функционер у вршењу јавне функције дужан да избегава, на који начин је обављањем наведене дужности угрозило непристрасно вршење јавне функције члана Већа.

Приликом одлучивања о врсти мере коју треба изрећи у конкретном случају узета је у обзир чињеница да је Славиша Стојковић престао са вршењем јавне функције члана Већа, током чијег је вршења обављао дужност члана - председника Комисије, и да је на тај начин угрозило непристрасно вршење наведене јавне функције, због чега је оцењено да је именовани теже повредио Закон, па је оцењено да је мера јавног објављивања одлуке о повреди Закона једина одговарајућа мера у конкретном случају којом се испуњава сврха закона, због чега је одлучено као у ставу I и II диспозитива овог решења, применом одредаба чл. 83. ст. 3. Закона и чл. 136. ст. 1. Закона о општем управном поступку ("Службени гласник РС", бр. 18/16 и 95/18-аутентично тумачење), у вези са чл. 7. Закона.

Одлука као у ставу III диспозитива овог решења донета је применом одредбе чл. 85. Закона.



ДИРЕКТОР

Драган Сикимић